

*Komisja Edukacji, Kultury i Sportu
Komisja Rezerw i Rezerwy
Komisja Prawa 12.11.2019
URZĄD MIASTA BĘŁCHATOWA
97-600 Bełchatów, ul. Kościuszki 1
KANCELARIA PREZYDENTA*

**Pan
Piotr Wysocki
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bełchatowie**

KP.110.56.2019

Bełchatów, 2019-11-08

Stosownie do § 42 i 43 Statutu Miasta Bełchatowa, przekazuję projekt Uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”.

Powyższy projekt, przyjęty podczas Posiedzenia Rozstrzygającego w dniu 6 listopada 2019 r., zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej i jej Komisjom przez Panią Iwonę Nowak – Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych.

PREZYDENT MIASTA
Czechowska
mgr Mariola Czechowska

URZĄD MIASTA BĘŁCHATOWA
Wydział Organizacyjny
Biuro Rady Miejskiej
Data wpływu: 12.11.19
Znak sprawy: *100/19*

UCHWAŁA NR

RADY MIEJSKIEJ W BĘŁCHATOWIE

z dnia 2019 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bělchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1696 i poz. 1815) oraz art. 5a ust. 1, 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i poz. 1570) Rada Miejska w Bělchatowie uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program współpracy Miasta Bělchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bělchatowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Bělchatowie

Piotr Wysocki

WICEPREZYDENT MIASTA

[Signature]
mgr Łukasz Politański

*Projekt uchwały nie podlega
anoniimizacji*
DYREKTOR
Wydziału Spraw Społecznych

[Signature]
mgr Iwona Nowak

PROJEKT POD WZGLĘDEM
formalno-prawnym
nie budzi zastrzeżeń
r. RP. 04.04.2019, Belchatów, dn. 04.04.2019

[Signature]
RADCA PRAWNY

[Signature]
Marta Chojnowska

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Bełchatowie

z dnia.....2019 r.

**Program współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami,
o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku
publicznego i o wolontariacie na rok 2020.**

Preambuła

Program współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa

w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwany dalej Programem, ma służyć zrównoważonemu rozwojowi Bełchatowa jako miasta ludzi otwartych, kreatywnych, wspólnie kształtujących przyszłość mikroregionu i stwarzających mieszkańcom pozytywne perspektywy - ludzi tworzących solidną podbudowę społeczności lokalnej, samoorganizujących się w formalnych i nieformalnych strukturach i wspólnie z samorządem podejmujących działania na rzecz zaspokajania potrzeb różnych grup mieszkańców. Program jest wyrazem dążenia władz Miasta Bełchatowa do wspierania tej działalności. Reguluje zakres podejmowanej współpracy w wymiarze finansowym oraz niefinansowym, a także określa jej formy i zadania przewidziane do realizacji.

**Rozdział 1.
POSTANOWIENIA OGÓLNE**

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) Mieście - należy przez to rozumieć Miasto Bełchatów;
- 2) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Bełchatowa;
- 3) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Miasta Bełchatowa;
- 4) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i poz. 1570);
- 5) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 6) konkursach ofert - należy przez to rozumieć otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych dla organizacji pozarządowych, ogłoszonych zgodnie z art. 13 ustawy;
- 7) zadaniach publicznych - należy przez to rozumieć zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy;
- 8) Inicjatywie lokalnej - należy przez to rozumieć wyłącznie zadania publiczne w zakresie, o którym mowa w art. 19b ust.1 ustawą z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688 i poz. 1570), wnioskowane przez mieszkańców Miasta za pośrednictwem organizacji pozarządowych.

§ 2. Program określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji Programu;

- 7) sposób realizacji Programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację Programu;
- 9) sposób oceny realizacji Programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Rozdział 2. CELE PROGRAMU

§ 3. 1. Celem głównym Programu jest wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i budowanie partnerskich relacji między samorządem a organizacjami pozarządowymi poprzez podniesienie jakości oraz zwiększenie zakresu współpracy sektora pozarządowego z Miastem.

2. Program ma na celu w szczególności:

- 1) zwiększenie aktywności betchatowian w celu pełniejszego zaspokajania działań na rzecz mieszkańców Miasta;
- 2) wzmocnienie potencjału oraz pozycji organizacji pozarządowych;
- 3) stworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych lub ogółu mieszkańców;
- 4) integrację podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 5) współpracę z organizacjami pozarządowymi przy tworzeniu polityk (strategie, programy, plany) na możliwie wczesnym etapie ich powstawania.

Rozdział 3. ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 4. Program jest wyrazem polityki Miasta wobec organizacji pozarządowych, zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych warunków do działania, opartej na zasadach:

- 1) pomocniczości, zgodnie z którą Miasto przekazując zadania do bezpośredniej realizacji organizacjom pozarządowym, umożliwia im realizację zadań na zasadach określonych w ustawie;
- 2) suwerenności stron, zgodnie z którą strony nie mogą ograniczać swojego prawa do samostanowienia, mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań;
- 3) partnerstwa, przez co rozumieć należy, iż strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, łączeniu zasobów w celu realizacji zadań publicznych, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) efektywności, co oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy jak najmniejszych nakładach;
- 5) uczciwej konkurencji i jawności, przez co rozumie się kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz zapewnieniu równego dostępu do informacji.

Rozdział 4. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 5. Współpraca Miasta z organizacjami pozarządowymi dotyczy sfery zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, w zakresie zadań własnych, realizowanych odpowiednio do ustawowego i terytorialnego zakresu Miasta.

§ 6. Realizacja zadań Miasta we współpracy z organizacjami pozarządowymi odbywa się ponadto w ramach innych programów, w szczególności: Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta Betchatowa na rok 2020, Programu Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta Betchatowa na lata 2017-2021, Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar

Rozdział 5. FORMY WSPÓŁPRACY

§ 7. 1 Miasto podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w ramach współpracy finansowej i pozafinansowej.

2. Współpraca o charakterze finansowym może być prowadzona poprzez zlecenie organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie w formie:

1) powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;

2) wsparcia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

3. Środki finansowe na realizację zadań publicznych będą przyznawane, w szczególności poprzez:

1) otwarte konkursy ofert lub z pominięciem otwartych konkursów ofert, przy zastosowaniu trybu określonego w art. 19a ustawy;

2) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej, zgodnie z trybem i szczegółowymi kryteriami oceny określonymi uchwałą Nr XII/89/11 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 25 sierpnia 2011 roku.

4. Współpraca pozafinansowa może być realizowana, w szczególności poprzez:

1) wzajemne informowanie o bieżących i planowanych kierunkach działalności, realizowanych zadaniach i potrzebach;

2) udział organizacji pozarządowych w procesach konsultacji społecznych;

3) popularyzację działalności organizacji m.in. na stronie internetowej Miasta lub w biuletynie Miasta;

4) organizację działań wspierających integrację i wzmacniających kompetencje sektora pozarządowego;

5) udzielanie wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego, w szczególności poradnictwa i doradztwa;

6) nieodpłatne udostępnianie - w miarę posiadanych możliwości - infrastruktury (w tym sal), przestrzeni itp. w związku z realizacją zadań statutowych organizacji;

7) udostępnianie na preferencyjnych zasadach lokali będących w zasobach Miasta;

8) promowanie działalności organizacji pozarządowych, m.in. w ramach konkursu „Dobrodziej Roku” i „Wolontariusz Roku”;

9) inicjowanie partnerstwa i organizację dostępu do wolontariatu;

10) prowadzenie bazy danych organizacji działających na terenie Miasta;

11) obejmowanie patronatem honorowym Prezydenta wydarzeń posiadających szczególną rangę i adresowanych do mieszkańców Miasta.

Rozdział 6. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 8. Priorytetowymi zadaniami publicznymi w ramach współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi są zadania realizowane całorocznie, w zakresie:

1) Zaspokajanie podstawowych potrzeb najuboższych mieszkańców miasta i osób wykluczonych społecznie, m.in. poprzez udzielenie schronienia osobom bezdomnym, zapewnienie posiłku.

2) Podejmowanie działań wspierających skierowanych do rodzin niewydolnych wychowawczo i o niskim statusie społecznym w ramach placówek wsparcia dziennego.

3) Udzielanie pomocy i wsparcia osobom uzależnionym i doznającym przemocy w rodzinie.

4) Kształtowanie i wzmacnianie postaw prozdrowotnych i promujących aktywny styl życia wśród mieszkańców miasta, w szczególności seniorów.

5) Popularyzacja sportu, dziedzictwa narodowego oraz kultury w formie działań mających charakter masowy i cykliczny, jako uzupełnienie oferty Miasta.

Rozdział 7. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 9. 1. Miasto przyjmuje niniejszy Program do realizacji od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r., z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Otwarte konkursy organizowane będą w terminach określonych zgodnie z regulaminem przeprowadzania otwartego konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie zadań publicznych przewidzianych do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi, ogłoszonym w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Belchatowa oraz na stronie internetowej Miasta www.belchatow.pl. w zakładce : „Dla mieszkańca” / ”Organizacje pozarządowe”.

Rozdział 8. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 10. 1. Zlecenie realizacji zadań Miasta organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania, które Program określa, jako zadania priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert.

2. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Prezydenta i przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy.

3. Na wniosek organizacji pozarządowej, Prezydent może zlecić realizację zadań publicznych o charakterze lokalnym lub regionalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy.

4. Program ma charakter otwarty i zakłada możliwość uwzględniania nowych form współpracy z Miastem.

5. Wnioski, uwagi i propozycje dotyczące realizacji Programu mogą być zgłaszane przez organizacje pozarządowe Prezydentowi i wykorzystywane do usprawnienia współpracy.

Rozdział 9. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 11. 1. W 2020 roku na realizację Programu określa się kwotę nie wyższą niż 1 713 000,00 zł, z zastrzeżeniem ust. 3.

2. Środki finansowe, o których mowa w ust. 1 przeznacza się, w szczególności na:

- 1) realizację zleczanych organizacjom zadań publicznych, w tym na inicjatywę lokalną;
- 2) organizację konkursów: „Dobrodziej Roku” i „Wolontariusz Roku”;
- 3) prowadzenie działań podnoszących kompetencje organizacji pozarządowych.

3. W ramach środków finansowych, o których mowa w ust. 1 zabezpiecza się środki na realizację zleczanych zadań publicznych, z zakresu:

- 1) pomocy społecznej;
- 2) przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii;
- 3) kultury fizycznej i sportu;
- 4) oświaty i wychowania;
- 5) kultury i ochrony dziedzictwa narodowego;
- 6) ochrony zdrowia;
- 7) gospodarki komunalnej i ochrony środowiska.

4. Wysokość środków, o których mowa w ust. 1 pozostanie niezmienną pod warunkiem przyjęcia ich w tej wysokości w budżecie Miasta Belchatowa na rok 2020.

5. Szczegółowe określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań objętych niniejszym Programem, wskazuje uchwała budżetowa Rady Miejskiej w Bełchatowie na rok 2020.

5. Zmiany wysokości środków na zadania określone Programem, w trakcie roku budżetowego nie wymagają zmiany niniejszego Programu.

7. Na realizację umów o wykonanie inicjatywy lokalnej planuje się określenie rezerwy celowej w wysokości przyjętej przez Radę Miejską w Bełchatowie w budżecie Miasta Bełchatowa na 2020 rok.

Rozdział 10. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 12. 1. Realizacja Programu jest poddana ocenie przeprowadzonej przez Wydział Spraw Społecznych Urzędu Miasta Bełchatowa, która opiera się w szczególności na analizie jego wyników wg następujących kryteriów:

1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;

2) liczby ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;

3) liczby umów zawartych przez Miasto z organizacjami pozarządowymi na realizację zadań publicznych w wyniku konkursów ofert;

4) liczby organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne we współpracy z Miastem;

5) łącznej wysokości środków finansowych Miasta zaangażowanych w realizację zadań publicznych w wyniku zawarcia stosownych umów z organizacjami pozarządowymi;

6) wysokości kwot udzielonych dotacji;

7) stopnia wykorzystania środków przeznaczonych w budżecie Miasta na realizację zadań ujętych w Programie;

8) łącznej wysokości środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych w związku z umowami, o których mowa w pkt. 3.

2. Prezydent Miasta Bełchatowa może dokonywać kontroli i oceny realizacji zadań wspieranych lub powierzanych organizacjom pozarządowym na zasadach określonych w art. 17 ustawy.

3. Sprawozdanie z realizacji Programu za 2020 rok Prezydent Miasta Bełchatowa przedstawi Radzie Miejskiej w Bełchatowie w terminie nie później niż do dnia 31 maja 2021 r.

Rozdział 11. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

§ 13. 1. Projekt Programu przygotowujący jest przez pracowników Wydziału Spraw Społecznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach umożliwienia organizacjom zgłaszania nowych propozycji do Programu.

2. Projekt Programu podlega konsultacjom społecznym z organizacjami pozarządowymi poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Bełchatowa oraz na stronie internetowej Miasta / [www.belchatow.pl./](http://www.belchatow.pl/) przez okres 14 dni. W okresie tym istnieje możliwość wyrażania opinii w formie pisemnej lub drogą elektroniczną. Zgłoszone uwagi nie są wiążące dla władz Miasta.

3. O zamieszczeniu projektu Programu na stronach wszystkie organizacje, których adresy email znajdują się bazie organizacji pozarządowych prowadzonej przez Wydział Spraw Społecznych są powiadamiane drogą mailową i informowane o możliwości wnoszenia uwag do projektu Programu w terminie 14 dni od daty publikacji.

4. Uchwalenie Programu na rok 2020 - do 30 listopada 2019 roku.

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”

Art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019r. poz. 688 i poz. 1570) stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy.

Konsultacje odbyły się od dnia 10 października 2019 roku do dnia 24 października 2019 roku.

Konsultacjom nadano formę przyjmowania opinii i uwag do Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020.

W trakcie trwania konsultacji społecznych wpłynęło 5 pozytywnych opinii do projektu programu. Zgodnie z treścią ogłoszenia konsultacje społeczne uznaje się za ważne bez względu na liczbę podmiotów biorących udział w konsultacjach z uwagi, iż zostały przeprowadzone zgodnie z Regulaminem Konsultacji Społecznych.

Zorganizowane zostały również dwa spotkania z organizacjami pozarządowymi. Podczas pierwszego, które odbyło się 18 września 2019 roku wypracowane zostały założenia pozafinansowych form współpracy z organizacjami pozarządowymi. Podczas drugiego w dniu 16 października 2019 roku przedstawiono projekt Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020. Organizacje pozarządowe uczestniczące w spotkaniu nie zgłosiły uwag do przedstawionego Programu.

W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020 jest zasadne.

DYREKTOR
Wydziału Spraw Społecznych

mgr Iwona Nowak