

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BĘLCHATOWIE

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309 i poz. 1696) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Miejska w Bělchatowie uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia petycji Pana Konrada Cezarego Łakomego z dnia 29 lipca 2019 r. uzupełnionej pismem z dnia 20 sierpnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bělchatowie do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Komisji Skargi, Wniośków i Petycji
Julian Cieślak*

PROJEKT POD WZGLĘDEM
formalno-prawnym
nie budzi zastrzeżeń
R. 2019.11.14 Bělchatów, dn. 04.10.2019

RADCA PRAWNY
Marta Gregorzewska

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Bełchatowie

z dnia.....2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 29 lipca 2019 r. wpłynęła drogą elektroniczną do tutejszego Urzędu petycja Pana Konrada Cezarego Łakomego, prowadzącego Kancelarię Radcy Prawnego CASUS NOSTER, uzupełniona pismem z dnia 20 sierpnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bełchatowie przedmiotową petycję rozpatrzyła na swoich posiedzeniach w dniu 29 sierpnia 2019 r. oraz w dniu 15 października 2019 r. i jednogłośnie postanowiła jej nie uwzględnić.

Komisja zwróciła uwagę na fakt, iż podstawowym dokumentem regulującym funkcjonowanie samorządu gminnego, jego organów stanowiących i wykonawczych a także prawa i obowiązki radnych jest ustawa o samorządzie gminnym. Sankcje za ich nieprzestrzeganie wprost wynikają z przepisów powołanej ustawy w artykułach 24e - 24l oraz artykuł 25a. Przepisy te w sposób wyraźny wskazują właściwe organy i określają procedury mające zastosowanie w przypadku nieprzestrzegania przez radnych przepisów antykorupcyjnych. Wprowadzenie więc dodatkowych uregulowań powielających obowiązujące już normy prawa należy uznać za niezasadne.

Dodatkowo przepisy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym dają podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niewymagającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa (tak m.in. wyrok WSA w Kielcach z dnia 14 listopada 2014 r. Sygn. akt IISA/Ke 764/14).

Ponadto mandat radnego ma charakter mandatu wolnego, co determinuje jego rolę we wspólnocie samorządowej. Radny w ramach działań zgodnych z prawem, ponosi polityczną odpowiedzialność przed wyborcami. Zgodnie z jednolitym orzecznictwem sądów administracyjnych (np. wyrok NSA oz. we Wrocławiu z dnia 17 listopada 1995 r. SA/Wr 2515/95) radny reprezentuje całą wspólnotę samorządową czyli mieszkańców gminy. Równocześnie mieszkańcy gminy nie mogą zmusić radnego do ściśle określonych zachowań, a za podejmowanie działania radny ponosi przed wyborcami odpowiedzialność polityczną, podczas wyborów do rady następnej kadencji. A zatem skoro wyborcy nie mogą ograniczać jego swobody w wykonywaniu mandatu, to tym bardziej rada gminy nie może (bez wyraźnej podstawy rangi ustawowej) dodatkowo ustanawiać dla radnych określonych nakazów, zakazów lub sankcji za ich nieprzestrzeganie. W świetle obowiązujących przepisów Rada Miasta Bełchatowa nie ma żadnych podstaw, aby w drodze uchwał zarządzać konfliktem interesów radnych, czy też kontrolować, egzekwować lub nakładać na radnych sankcje za złamanie przepisów antykorupcyjnych, wobec czego postanawia nie uwzględnić przedmiotowej petycji.

Niezależnie od powyższego wymieniona w petycji broszura, opublikowana przez Centralne Biuro Antykorupcyjne „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” została przekazana do wiadomości radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie za pośrednictwem Informatora eSesja.