

Projekt

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BElCHATOWIE**

z dnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Prezydenta Miasta Belchatowa

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 i poz. 803) Rada Miejska w Belchatowie uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działanie Prezydenta Miasta Belchatowa, znak: WO-I.1510.2.2023 i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Belchatowie uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. W przypadku gdy skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności Rada Miejska w Belchatowie może podtrzymać stanowisko wyrażone w niniejszej uchwale - z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Belchatowie, zobowiązując go do przygotowania i przesłania skarżącemu zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej w Belchatowie**

Piotr Wysocki

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Ewa Ciłek

PROJEKT POD WZGLĘDEM
formalno-prawnym
nie budzi zastrzeżeń

RP CM 496
Belchatów, d. 24.12.2023r.

RADCA PRAWNY

Ewa Ciłek
Ewa Wilk-Stępień

**KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej**

mgr Aneta Molina

Id: BE5F6711-2A90-4B89-9849-80C82E0BF0CC. Projekt

Uzasadnienie

W dniu 14.09.2023 r. do Urzędu Miasta Bełchatowa wpłynęła skarga której przedmiotem jest beczynność w realizacji zadania własnego gminy w zakresie "Analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji" w odniesieniu do niewyznaczonych obszarów wodnych, a także zaniedbanie innych obowiązków wynikających zwłaszcza z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej Kpa.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Art. 229 pkt 3 Kpa stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

(...)

3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy;

(...)

Z treści skargi wynika, iż Skarżący składa skargę na beczynność w realizacji zadania własnego gminy w zakresie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, za zapewnienie bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 4 ust. 1 wspomnianej ustawy, odpowiada: (...) na pozostałym obszarze - właściwy miejscowo wójt (burmistrz, prezydent miasta). Zatem organem odpowiadającym za realizację zadania, o którym jest mowa w art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest Prezydent Miasta Bełchatowa.

Stosownie do brzmienia art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi na Prezydenta Miasta Bełchatowa jest Rada Miejska w Bełchatowie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Bełchatowie przedmiotową skargę rozpatrywała na swoich posiedzeniach w dniu 25.09.2023 r. oraz w dniu 23.10.2023 r. Komisja przeanalizowała otrzymane od Prezydenta Miasta Bełchatowa wyjaśnienia oraz opinię prawną.

Z analizy otrzymanych dokumentów wynika, iż w ramach obowiązków ustanowionych przepisem prawa, tj. wyżej cytowaną ustawą, Prezydent Miasta Bełchatowa dokonał weryfikacji występowania obszarów wodnych w granicach administracyjnych miasta Bełchatowa oraz systematycznie monitoruje zidentyfikowane obszary.

Miasto systematycznie podejmuje działania w celu zwiększenia bezpieczeństwa w odniesieniu do tych obszarów, które dotychczas nie były opisane w formie dokumentu. Przede wszystkim zbiorniki, które zostały uznane za miejsca niebezpieczne są oznakowane znakami zakazu kąpieli. W ramach działań prewencyjnych funkcjonująca na terenie miasta Straż Miejska dokonuje regularnych rekonesansów wzdłuż rzeki Rakówki i jej dopływów oraz w rejonie zbiorników wodnych w celu wykrywania zagrożeń, współpracując bezpośrednio z jednostkami zespolonymi policji i straży pożarnej. Dodatkowo policja prowadzi i nadal prowadzi systematyczne działania profilaktyczne w formie akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej, których celem jest podniesienie świadomości w zakresie zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych. Natomiast Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Bełchatowie w związku z obowiązkiem ustawowym oraz kompetencjami, co roku dokonuje analizy zabezpieczenia operacyjnego powiatu – w tym obszarze miasta Bełchatowa – w zakresie zagrożeń występujących na obszarach wodnych w ramach dokumentu pn. „Analiza Zabezpieczenia Operacyjnego”. Ponadto z uwagi na fakt, iż warunki pogodowe na obszarach wodnych mogą się zmieniać się w zależności od pory roku, pogody, poziomu wody itp., mieszkańcy miasta są na bieżąco informowani i ostrzegani o warunkach pogodowych

oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób, co pomaga unikać kryzysów i wypadków.

Działania wskazane powyżej, podejmowane przez Miasto Belchatów we współpracy z odpowiednimi służbami w związku ze zidentyfikowanymi obszarami wodnymi, stanowią realizację obowiązków wynikających z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Zgodnie z przywołanym przepisem prawa cytowanej ustawy zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega m.in. na:

- 1) prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych, polegających w szczególności na:
 - a) oznakowaniu miejsc niebezpiecznych,
 - b) uświadamianiu zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych, w szczególności prowadzeniu akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej;
- 2) informowaniu i ostrzeganiu o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób;
- 3) zapewnieniu warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

Przywołany wyżej art. 4 ust. 1 te same ustawy w pkt. 1 informuje, iż zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega także na dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami (...) analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, uprawiania sportu lub rekreacji. Należy podkreślić, iż przepis ten nie wskazuje formy, sposobu, treści, ani czasookresu w jakim należy go sporządzić. Praktyka w zakresie stosowania przepisu potwierdza, że tego typu analiza zazwyczaj jest przeprowadzana w formie rozmów lub spotkań ze służbami ratowniczymi gminy.

Uznając jednak zidentyfikowane obszary wodne na terenie miasta Belchatowa za miejsca, które mogą stanowić potencjalnie źródło zagrożenia z uwagi na fakt, iż definiuje się je jako „niewyznaczone obszary wodne”, we współpracy z policją i działającym na terenie Belchatowa podmiotem, o którym mowa w art. 12 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy, Prezydent Miasta Belchatowa opracował analizę, wskazaną w art. 4 ust. 1 pkt 1 te same ustawy w formie dokumentu, w ramach którego zidentyfikowane obszary wodne dla miasta Belchatowa zostały szczegółowo opisane i poddane analizie pod względem zagrożeń dla bezpieczeństwa życia bądź zdrowia ludzkiego.

W świetle powyższych wyjaśnień Komisja Skarg, Wnioseków i Petycji stwierdza, iż należy uznać skargę za bezzasadną.

W związku z powyższym podjęcie uchwały uznającej skargę za bezzasadną jest uzasadnione.

