

DRUK NR 5

Pan
Piotr Wysocki
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bełchatowie

KP.110.6.2023

Bełchatów, 2023-02-13

Stosownie do § 42 i 43 Statutu Miasta Bełchatowa, przekazuję projekt Uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie.

Powyższy projekt, zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej i jej Komisjom przez Panią Anetę Mofina – Kierownika Biura Rady Miejskiej .

PREZYDENT MIASTA
Mariola Czechowska
Mariola Czechowska

URZĄD MIASTA BEŁCHATOWA
Wydział Organizacyjny
Biura Rady Miejskiej
Data wpływu.....14.02.23.....
Znak sprawy.....101.....
1000000

© Roy M. S.

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BĘLCHATOWIE

z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie

Na podstawie art. 25 ust. 4, ust. 6, ust. 7, ust. 8 i ust. 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), § 3 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz § 2 ust. 2, §3 i § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800, z 2002 r. Nr 14, poz. 138 oraz z 2003 r. Nr 33, poz. 280) Rada Miejska w Bełchatowie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się miesięczną dietę zryczałtowaną w następującej wysokości:

- 1) dla radnego - 35% kwoty określonej w § 3 pkt 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy;
- 2) dla Wiceprzewodniczącego Komisji - 150% diety radnego;
- 3) dla Przewodniczącego Komisji - 200% diety radnego;
- 4) dla Wiceprzewodniczącego Rady - 220% diety radnego;
- 5) dla Przewodniczącego Rady - 280% diety radnego.

2. W przypadku, gdy radny nie jest członkiem żadnej Komisji Rady Miejskiej w Bełchatowie, przysługuje mu dieta w wysokości 50% diety określonej w pkt 1.

§ 2. 1. W przypadku wystąpienia więcej niż jednego tytułu określonego w § 1, radnemu przysługuje jedna dieta zryczałtowana w najwyższej wysokości.

2. Dietę radnego oblicza się proporcjonalnie do: rzeczywistego okresu sprawowania mandatu i rzeczywistego okresu sprawowania funkcji, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2-5.

3. Okresy przysługiwania diet radnym ustala się: od dnia następnego po dniu złożenia ślubowania do ostatniego dnia pełnienia mandatu radnego włącznie, od dnia następnego po dniu wyboru na określoną funkcję do ostatniego dnia pełnienia funkcji włącznie, od dnia następnego po dniu powołania do składu komisji do ostatniego dnia członkostwa w komisji włącznie.

§ 3. 1. Z zastrzeżeniem ust. 4, w przypadku nieobecności radnego na Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie /posiedzeniu Komisji Rady, ustalona zgodnie z treścią § 1 i § 2 dieta ulega pomniejszeniu odpowiednio:

- 1) w przypadku nieobecności radnego na Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie - w wysokości 20% przysługującej mu diety za każdą nieobecność;
- 2) jeżeli radny jest członkiem jednej Komisji Rady, w przypadku nieobecności radnego na posiedzeniu Komisji - w wysokości 15% przysługującej mu diety za każdą nieobecność;
- 3) jeżeli radny jest członkiem dwóch Komisji Rady, w przypadku nieobecności radnego na posiedzeniu Komisji - w wysokości 7,5% przysługującej mu diety za każdą nieobecność;
- 4) jeżeli radny jest członkiem trzech lub więcej Komisji Rady, w przypadku nieobecności radnego na posiedzeniu Komisji - w wysokości 5% przysługującej mu diety za każdą nieobecność.

2. Nieobecność na posiedzeniu Komisji Rady, zwołanej w czasie przerwy w Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie, nie powoduje obniżenia wypłaconej diety, jeśli powodem tej nieobecności była nieobecność na Sesji.

3. Nieobecność na wspólnym posiedzeniu dwóch lub więcej Komisji Rady powoduje obniżenie diety za nieobecność na posiedzeniu tylko jednej Komisji.

4. Dieta radnego nie ulega obniżeniu w przypadku nieobecności radnego na Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie lub posiedzeniu Komisji Rady, wynikającej z delegowania w podróż służbową radnego do innych obowiązków związanych z wykonywaniem mandatu.

§ 4. Dieta jest wypłacana w kasie Urzędu Miasta Bełchatowa lub przelewem na konto bankowe wskazane przez radnego w terminie do dnia 10 następnego miesiąca, na podstawie zestawienia obecności radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie sporządzonego w oparciu o listy obecności z Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie oraz Komisji Rady.

§ 5. Radni delegowani w podróż służbową otrzymują diety i zwrot kosztów podróży zgodnie z przepisami Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

§ 6. Za przejazd pojazdem, nie będącym własnością gminy radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu obliczonych według 80% stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych jako maksymalne w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

§ 7. Upoważnia się najstarszego wiekiem Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Bełchatowie, a w przypadku jego nieobecności drugiego Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Bełchatowie, do określenia w poleceniu wyjazdu służbowego terminu i miejsca wykonania zadania mającego bezpośredni związek z wykonywaniem mandatu oraz właściwego środka transportu, a także miejscowości rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bełchatowie.

§ 8. Tracą moc uchwały:

- 1) uchwała nr X/82/07 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet radnym;
- 2) uchwała nr XXXIX/298/21 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 25 listopada 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet radnym;
- 3) uchwała nr XII/82/19 Rady Miejskiej w Bełchatowie w dniu 27 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bełchatowa.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

PROJEKT POD WZGLĘDEM
formalno-prawnym
nie budzi zastrzeżeń

KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej

nr RPXM/25 Bełchatów, 10.02.2023

mgr Aneta Morina

RADCA PRAWNY
Ld-M-1924

Marta Jakubowska-Karolak

Projekt uchwały
nie podlega anonimizacji

Uzasadnienie

Podjęcie nowej uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Miejskiej w Bełchatowie związane jest z otrzymanym pismem z Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, w którym to Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli, w związku ze sprawowanym nadzorem nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, informuje o wyrokach Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 306/22, sygn. akt III SA/Łd 307/22 oraz z dnia 13 października 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 514/22. Sąd stwierdził w nich, że uchwały w sprawie wysokości diety przysługującej radnemu gminy są aktami prawa miejscowego, a zatem podlegają obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Obowiązująca uchwała nr X/82/07 Rady Miejskiej w Bełchatowie z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet radnym, zgodnie z ówczesnymi wytycznymi nie została opublikowana w Łódzkim Dzienniku Urzędowym. Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli zwraca uwagę, iż zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniach powołanych orzeczeń, brak zapisu w takich uchwałach przesądzających o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Organ nadzoru, który jest związany powyższymi orzeczeniami, wskazuje, że przedmiotowe uchwały jako akty prawa miejscowego podlegają promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. W związku z powyższym przedkładany projekt uchwały zawiera zapis, iż „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Ponadto w przywołanym piśmie Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi i powołanych powyżej orzeczeniach sądów zwraca się uwagę, iż w przedmiotowej uchwale należy również ustalić zasady, na jakich radnemu będzie przysługiwał zwrot kosztów podróży służbowych. Rada Miejska w Bełchatowie zasady takie określiła uchwałą nr XII/82/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie określenia zasad zwrotu kosztów podróży służbowych radnym Rady Miejskiej w Bełchatowie. Zapisy w niej zawarte, w takiej samej treści, zostały przeniesione do przedmiotowego projektu uchwały.

W przedstawionym projekcie uchwały wysokość diety radnego, Wiceprzewodniczącego Komisji, Przewodniczącego Komisji, Wiceprzewodniczącego Rady oraz Przewodniczącego Rady nie ulega zmianie, podobnie jak procentowa wysokość odliczeń w przypadku nieobecności radnego na Sesji Rady Miejskiej w Bełchatowie oraz na posiedzeniach Komisji Rady.

Z uwagi na orzecznictwo sądowe wypracowane w ciągu obowiązywania dotychczasowej uchwały konieczne jest wprowadzenie dodatkowych zmian w zakresie przedmiotowej uchwały. Dotychczasowe zapisy mówiące, że suma potrąceń w miesiącu nie może przekroczyć 50% przysługującej diety oraz możliwość usprawiedliwiania nieobecności radnego zostają usunięte, ponieważ powodują że dieta traci swój kompensacyjny charakter. Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny – dieta stanowi rekompensatę za utracone przez radnego zarobki i nie może być świadczeniem pracowniczym (NSA z dnia 26 czerwca 2014 r. sygn. akt II OSK 406/14).

Wyjątkiem jest wprowadzenie zapisu mówiącego, iż nieobecność jest usprawiedliwiona w przypadku delegowania w podróż służbową radnego do wykonywania obowiązków wynikających z pełnienia funkcji radnego i nie powoduje zmniejszenia diety.

Dodatkowo proponuje się zmianę części zapisów w dotychczasowym § 2 i § 3, które to w praktyce (stosowaniu) przysparzały problemów w naliczaniu diety. Uszczegółowiono zapisy odnoszące się do dnia naliczania diety oraz do nieobecności.

Mając na uwadze powyższe argumenty, podjęcie uchwały jest zasadne.

KIEROWNIK
Biura Rady Miejskiej

mgr Aneta Mofina

