

*Komisja Oświaty, Kultury, Sportu
 Komisja Rozwoju Zdrowia i Opieki Społecznej
 Komisja Prawa i Bezpieczeństwa Publicznego
 15.11.2022
 Wysoczek*

DRUK NR 1

**Pan
Piotr Wysocki
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Bełchatowie**

KP.110.54.2022

Bełchatów, 2022-11-15

Stosownie do § 42 i 43 Statutu Miasta Bełchatowa, przekazuję projekt Uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”.

Powyższy projekt, zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej i jej Komisjom przez Panią Iwonę Nowak – Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych.

PREZYDENT MIASTA
Mariola Czechowska
Mariola Czechowska

URZĄD MIASTA BEŁCHATOWA
Wydział Organizacyjny
Biuro Rady Miejskiej
Data wpływu... 15.11.2022
Znak sprawy... /podpis/

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W BĘLCHATOWIE
z dnia 2022 r.

w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bělchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079 i poz. 1561) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327, z 2021 r. poz. 2490 oraz z 2022 r. poz. 1812) Rada Miejska w Bělchatowie uchwala, co następuje:

- § 1. Przyjmuje się „Program współpracy Miasta Bělchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Bělchatowa.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Projekt uchwały nie podlega
anonimizacji

DYREKTOR
Wydziału Spraw Społecznych

mgr Iwona Nowak

PROJEKT POD WZGLĘDEM
formalno-prawnym
nie budzi zastrzeżeń

RADCA PRAWNY
..... Bělchatow, ... 15.11.2022r.

WICEPREZYDENT MIASTA

dr Łukasz Politański

Program współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023

Preambuła

Program współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ma służyć zrównoważonemu rozwojowi Bełchatowa jako miasta ludzi otwartych, kreatywnych, wspólnie kształtujących przyszłość mikroregionu i stwarzających mieszkańcom pozytywne perspektywy - ludzi tworzących solidną podbudowę społeczności lokalnej, samoorganizujących się w formalnych i nieformalnych strukturach i wspólnie z samorządem podejmujących działania na rzecz zaspokajania potrzeb różnych grup mieszkańców. Program jest wyrazem dążenia władz Miasta Bełchatowa do wspierania tej działalności. Reguluje zakres podejmowanej współpracy w wymiarze finansowym oraz niefinansowym, a także określa jej formy i zadania przewidziane do realizacji.

Rozdział 1. POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) Prezydencie - należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Bełchatowa;
- 2) Mieście - należy przez to rozumieć Miasto Bełchatów;
- 3) Urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Miasta Bełchatowa;
- 4) Ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 5) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 Ustawy;
- 6) Programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2023;
- 7) otwartym konkursie ofert - należy przez to rozumieć konkurs, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art.13 Ustawy.

§ 2. Program określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji Programu;
- 7) sposób realizacji Programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację Programu;
- 9) sposób oceny realizacji Programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Rozdział 2. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓLWE

§ 3. 1. Celem głównym Programu jest wspieranie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i budowanie partnerskich relacji między samorządem a organizacjami pozarządowymi poprzez podniesienie jakości oraz zwiększenie zakresu współpracy sektora pozarządowego z Miastem.

2. Program ma na celu, w szczególności:

- 1) promowanie i budowę społeczeństwa obywatelskiego poprzez zwiększanie aktywności społeczności lokalnych;
- 2) wzmocnienie potencjału oraz pozycji organizacji pozarządowych w ramach partnerskiej współpracy, w tym upowszechnianie i promowanie działalności organizacji pozarządowych;
- 3) tworzenie warunków do powstawania inicjatyw i podejmowania działań na rzecz społeczności lokalnych;
- 4) integrację podmiotów realizujących zadania publiczne obejmujące swym zakresem sferę zadań wymienionych w art. 4 ustawy;
- 5) podnoszenie standardów realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez współpracę i wsparcie;
- 6) zwiększenie zaangażowania organizacji pozarządowych w tworzenie lokalnych polityk na możliwie wczesnym etapie ich powstawania.

Rozdział 3. ZASADY WSPÓLPRACY

§ 4. Program jest wyrazem polityki Miasta wobec organizacji pozarządowych, zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych warunków do działania, opartej na zasadach:

- 1) pomocniczości, zgodnie z którą Miasto powierza zadania publiczne na zasadach określonych w ustawie do bezpośredniej realizacji organizacjom pozarządowym, a realizatorzy Programu zapewniają ich wykonanie w sposób profesjonalny, terminowy i ekonomiczny;
- 2) suwerenności stron, zgodnie z którą strony nie mogą ograniczać swojego prawa do samostanowienia, mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań;
- 3) partnerstwa, przez co rozumieć należy, iż strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych i zadań, wypracowywaniu najlepszych sposobów ich realizacji, łączeniu zasobów w celu realizacji zadań publicznych, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) efektywności, co oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych przy jak najmniejszych nakładach;
- 5) uczciwej konkurencji i jawności, przez co rozumie się kształtowanie przejrzystych zasad współpracy, opartych na równych i jawnych kryteriach wyboru realizatora zadania publicznego oraz zapewnieniu równego dostępu do informacji.

Rozdział 4. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§ 5. Przedmiotem współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi w roku 2023 jest realizacja zadań publicznych w obszarze:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 3) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 4) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 6) ochrony i promocji zdrowia.

Rozdział 5. FORMY WSPÓLPRACY

§ 6. 1 Miasto podejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi w formie finansowej i pozafinansowej.

2. Współpraca o charakterze finansowym może być prowadzona poprzez zlecenie realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie, tj.:

- 1) powierzenia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wsparcia wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;

3. W ramach współpracy finansowej środki na realizację zadań publicznych będą udzielane, w szczególności poprzez otwarte konkursy ofert lub z pominięciem otwartych konkursów ofert, przy zastosowaniu trybu określonego w art. 19a Ustawy.

4. Współpraca pozafinansowa może być realizowana, w szczególności poprzez:

- 1) wzajemne informowanie się o bieżących i planowanych kierunkach działalności, realizowanych zadaniach i potrzebach;
- 2) udział organizacji pozarządowych w procesach konsultacji społecznych;
- 3) popularyzację działalności organizacji pozarządowych, m.in. na stronie internetowej Miasta;
- 4) organizację działań wspierających integrację i wzmacniających kompetencje sektora pozarządowego;
- 5) udzielanie wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego, w szczególności poradnictwa i doradztwa;
- 6) nieodpłatne udostępnianie - w miarę posiadanych możliwości - infrastruktury, przestrzeni itp. w związku z realizacją zadań statutowych organizacji pozarządowych;
- 7) udostępnianie na preferencyjnych zasadach lokali będących w zasobach Miasta;
- 8) promowanie działalności organizacji pozarządowych, m.in. w ramach konkursu „Dobrodziej Roku” i „Wolontariusz Roku”;
- 9) inicjowanie partnerstwa i organizację dostępu do wolontariatu;
- 10) prowadzenie bazy danych organizacji pozarządowych działających na terenie Miasta;
- 11) realizację wspólnych przedsięwzięć na rzecz społeczności lokalnej;
- 12) obejmowanie patronatem honorowym Prezydenta wydarzeń posiadających szczególną rangę i adresowanych do mieszkańców Miasta.

Rozdział 6. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 7. Na rok 2023 jako priorytetowe zostały określone zadania publiczne z obszarów wskazanych w § 5 Programu, w zakresie:

- 1) Zaspokajanie podstawowych potrzeb najuboższych mieszkańców Miasta i osób wykluczonych społecznie, m.in. poprzez udzielenie schronienia osobom bezdomnym, zapewnienie posiłku.
- 2) Podejmowanie działań wspierających skierowanych do rodzin niewydolnych wychowawczo i o niskim statusie społecznym w ramach placówek wsparcia dziennego.
- 3) Udzielanie pomocy i wsparcia osobom uzależnionym i doznającym przemocy w rodzinie.
- 4) Kształtowanie i wzmacnianie postaw prozdrowotnych i promujących aktywny styl życia wśród mieszkańców Miasta, w szczególności seniorów.
- 5) Popularyzacja sportu, dziedzictwa narodowego oraz kultury w formie działań mających charakter masowy i cykliczny, jako uzupełnienie oferty Miasta.

Rozdział 7. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 8. Program będzie realizowany w ciągu jednego roku, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

Rozdział 8. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 9. 1. Podmiotami uczestniczącymi we współpracy, w szczególności są:

- 1) Rada Miejska w Bełchatowie - uchwalająca Program jako organ stanowiący;
- 2) Prezydent - realizujący Program jako organ wykonawczy;
- 3) Organizacje pozarządowe w zakresie odpowiadającym działaniom Miasta.

2. Prezydent realizuje Program za pośrednictwem właściwej komórki merytorycznej Urzędu, odpowiedzialnej za zadania z zakresu współpracy z organizacjami pozarządowymi.

3. Realizacja Programu obejmuje opracowanie projektów zarządzeń i innych dokumentów, w szczególności związanych:

- 1) z przygotowaniem i przeprowadzeniem konkursów ofert na zadania publiczne określone w Programie;
- 2) ze sporządzaniem rocznych sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;

3) z podejmowaniem innych czynności, w tym kontroli wykonania przez organizacje pozarządowe zleconych zadań.

Rozdział 9. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 10. 1. Miasto na realizację Programu w roku 2023 planuje przeznaczyć środki finansowe w wysokości 1 300 000,00 zł.

2. Wysokość środków finansowych, o których mowa w ust. 1, pozostanie niezmienną pod warunkiem przyjęcia ich w tej wysokości w budżecie Miasta Bełchatowa na rok 2023.

3. Szczegółowe określenie wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań w ramach obszarów wskazanych w § 5 Programu, określa uchwała budżetowa Rady Miejskiej w Bełchatowie na rok 2023.

4. Zmiany wysokości środków na realizację zadań w ramach obszarów wskazanych w § 5 Programu, w trakcie roku budżetowego nie wymagają zmiany niniejszego Programu.

Rozdział 10. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 11. 1. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki efektywności:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 2) liczba złożonych ofert w ramach otwartych konkursów ofert;
 - 3) liczba organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert;
 - 4) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert;
 - 5) liczba organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje na realizację zadań publicznych;
 - 6) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych;
 - 7) liczba zadań publicznych dofinansowanych lub finansowanych w ramach otwartych konkursów ofert oraz w trybie pozakonkursowym;
 - 8) łączna wysokość środków finansowych zaangażowanych przez organizacje pozarządowe w realizację zadań publicznych;
 - 9) liczba osób, które były beneficjentami działań realizowanych w ramach zadań publicznych;
 - 10) liczba i zakres zorganizowanych szkoleń dla organizacji pozarządowych w zakresie realizacji założeń Programu.
2. Sprawozdanie z realizacji Programu za 2023 rok Prezydent przedkłada Radzie Miejskiej w Bełchatowie w ustawowo określonym terminie, tj. nie później niż do 31 maja 2024 r.

Rozdział 11. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

§ 12. Przygotowanie Programu objęło realizację w zaplanowanych terminach następujących działań:

- 1) Opracowanie projektu Programu przez właściwą merytorycznie komórkę organizacyjną Urzędu;
- 2) Skierowanie projektu Programu pod konsultacje społeczne z organizacjami pozarządowymi poprzez zamieszczenie niniejszego projektu Programu w Biuletynie Informacji Publicznej (belchatow.bip.gov.pl/ogloszenia), na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Miasta (www.belchatow.pl) w zakładce „Dla mieszkańca/Organizacje pozarządowe”. W okresie 14 dni istniała możliwość wyrażania opinii w formie pisemnej lub drogą elektroniczną;
- 3) Przekazanie informacji o możliwości uczestnictwa w konsultacjach oraz projektu Programu organizacjom pozarządowym i innym podmiotom;
- 4) Przygotowanie i zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej (belchatow.bip.gov.pl/ogloszenia), na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Miasta / www.belchatow.pl / w zakładce „Dla mieszkańca/Organizacje pozarządowe” protokołu z przebiegu i wyników konsultacji;
- 5) Skierowanie pod obrady Rady Miejskiej w Bełchatowie projektu uchwały w sprawie przyjęcia Programu;
- 6) Podjęcie do 30 listopada 2022 r. przez Radę Miejską w Bełchatowie uchwały w sprawie przedmiotowego Programu.

Rozdział 12. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 13. 1. Prezydent powołuje Komisję Konkursową jako organ doradczy w celu opiniowania ofert złożonych w otwartym konkursie ofert, zwaną dalej Komisją, zgodnie z przepisami Ustawy.

2. Nabór kandydatów z organizacji pozarządowych na członków Komisji opiniującej oferty złożone w otwartym konkursie ofert odbywa się na podstawie ogłoszenia o naborze.
3. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 2 podlega publikacji poprzez jego zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej (belchatow.bip.gov.pl/ogloszenia), na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Miasta / www.belchatow.pl / w zakładce „Dla mieszkańca/Organizacje pozarządowe”.
4. Ogłoszenie, o którym mowa w ust. 2 winno zawierać w szczególności termin naboru na członków Komisji oraz warunki formalne, jakie winni spełnić kandydaci do składu Komisji. Organizacja pozarządowa lub inny podmiot może zgłosić tylko jednego kandydata.
5. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący wyznaczony przez Prezydenta.
6. Terminy i miejsce posiedzenia Komisji ustala Przewodniczący Komisji.
7. Członkowie Komisji zawiadamiani są o terminie i miejscu posiedzenia telefonicznie, e-mailowo lub w inny sposób, co najmniej na 2 dni przed planowanym spotkaniem.
8. Posiedzenie Komisji jest ważne, jeżeli uczestniczy w nim bezwzględna większość składu osobowego Komisji, w tym Przewodniczący Komisji.
9. Decyzje dotyczące opinii, rozstrzygnięć Komisja podejmuje w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
10. Komisja opiniuje oferty zgodnie z kryteriami wskazanymi w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert.
11. Z prac Komisji sporządza się protokół zawierający m.in.: datę posiedzenia Komisji, nazwę organizacji pozarządowej, tytuł zadania publicznego opiniowanego przez Komisję, skład Komisji, podpisy członków Komisji.
12. Protokół, o który mowa w ust. 11 zostaje przedłożony Prezydentowi przez Przewodniczącego Komisji w celu rozstrzygnięcia konkursu.

Rozdział 13. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 14. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowania mają przepisy Ustawy, ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks Cywilny, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie


w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok”

Art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 w/w ustawy.

Konsultacje odbyły się od dnia 1 listopada 2022 roku do dnia 14 listopada 2022 roku. Konsultacjom nadano formę przyjmowania opinii i uwag do projektu Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok.

Konsultowany projekt Programu wraz z formularzem konsultacji społecznych został przekazany organizacjom drogą mailową. Ponadto na warsztatach dla przedstawicieli NGO z terenu miasta Bełchatowa współorganizowanych z Centrum Inicjatyw Społecznych OPUS, które odbyły się w dniu 8 listopada 2022 roku, udostępniono projekt Programu organizacjom i zachęcano je do wyrażenia opinii w sprawie przedmiotowego projektu Programu. W trakcie trwania konsultacji społecznych wpłynęły dwie opinie do projektu Programu, w tym żadna negatywna. W ramach zgłoszonych opinii jedna z organizacji, tj. Sztab Ratownictwa wniósł o dodanie w § 7 punktu pod nazwą: „Ochrona zdrowia, szkolenia z zakresu udzielania pierwszej pomocy w podległych szkołach”. W paragrafie tym, zgodnie z przedmiotowym Programem, określone zostały szeroko rozumiane priorytetowe zadania publiczne z obszarów wskazanych w § 5 Programu. Zgłoszone zadanie ma charakter wąskiego działania i wpisuje się w punkt 4 § 7 przedmiotowego Programu. Zgodnie z treścią ogłoszenia konsultacje społeczne uznaje się za ważne bez względu na liczbę podmiotów biorących udział w konsultacjach z uwagi, iż zostały przeprowadzone zgodnie z Regulaminem przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Miasta Bełchatowa.

W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Miasta Bełchatowa z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2023 rok jest zasadne.

DYREKTOR
Wydziału Spraw Społecznych

mgr Iwona Nowak